

彭阳县卫生健康局

2022 年医疗服务与保障能力提升项目

绩效评价报告

和同会咨字〔2023〕第 127 号



宁夏和同会计师事务所（普通合伙）

HETONG Certified Public Accountants



目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	3
二、绩效评价工作开展情况	5
(一) 绩效评价目的	5
(二) 绩效评价对象和范围	5
(三) 绩效评价原则	5
(四) 绩效评价指标体系	6
(五) 绩效评价标准	6
(六) 绩效评价过程	7
三、综合评价情况及评价结论	11
四、绩效评价指标分析	12
(一) 项目决策情况	12
1、“立项必要性”（满分 8 分，得分 8 分）	13
(1) 立项必要性（满分 4 分，得分 4 分）	13
(2) 立项程序规范性（满分 4 分，得分 4 分）	19
2、“绩效目标合理性”（满分 6 分，得分 3.98 分）	22
(1) 绩效目标合理性（满分 3 分，得分 2.54 分）	22
(2) 绩效指标明确性（满分 3 分，得分 1.44 分）	25
3、“预算编制合理性”（满分 6 分，得分 5.89 分）	25
(1) 预算编制合理性（满分 4 分，得分 3.89 分）	26
(2) 资金分配合理性（满分 2 分，得分 2 分）	28
(二) 项目管理情况	30
1、“资金合规性”（满分 20 分，得分 19.54 分）	30
(1) 资金到位率（满分 6 分，得分 6 分）	30
(2) 预算执行率（满分 8 分，得分 7.81 分）	31
(3) 资金使用合规性（满分 6 分，得分 5.74 分）	32
2、“项目管理有效性”（满分 10 分，得分 7 分）	35



（1）管理制度健全性（满分4分，得分3分）	35
（2）制度执行有效性（满分3分，得分3分）	36
（3）绩效管理有效性（满分3分，得分1分）	37
（三）项目产出情况	39
1、“产出数量”（满分7.5分，得分7.3分）	39
2、“产出质量”（满分7.5分，得分7.25分）	47
3、“产出时效”（满分7.5分，得分5.13分）	48
4、“产出成本”（满分7.5分，得分7.5分）	50
（四）项目效益情况	51
1、“经济效益”（满分5分，得分3.93分）	51
2、“社会效益”（满分10分，得分9.87分）	53
3、“满意度”（满分5分，得分4.9分）	55
五、主要经验及做法	56
（一）项目组织有序	56
（二）严格控制成本支出	56
（三）资料较为齐全	56
六、存在的问题及原因分析	57
（一）绩效管理不够重视	57
（二）内控管理制度不够完整	57
（三）经济效益、社会效益尚不明显	57
七、有关建议	58
（一）加强绩效管理	58
（二）完善内控制度	58
（三）重视经济效益和社会效益	59
八、其他需要说明的问题	59
附件1	61
附件2	67
附件3	82



彭阳县卫生健康局 2022年医疗服务与保障能力提升项目 绩效评价报告摘要

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，大力支持实施健康中国战略，深化医药卫生体制改革，推动建立医疗卫生领域可持续的投入保障长效机制并平稳运行，提高基本医疗卫生服务的供给效率和水平。

2021年12月，财政部、国家卫生健康委、国家中医药局提前下达“2022年医疗服务与保障能力提升项目”中央直达资金，具体包括卫生健康人才培养、医疗卫生机构能力建设、公立医院综合改革、中医院事业传承与发展4个方面，共计733万元。

彭阳县卫生健康局及下属彭阳县医疗健康总院、彭阳县人民医院、彭阳县中医院共实施了6个子项目，截至评价日，6个子项目均完成并有相应的产出，经济效益和社会效益已经显现。

经过考核评审和慎重打分，彭阳县卫生健康局“2022年医疗服务与保障能力提升项目”的考核得分为90.29分，考核等级为“优”。



绩效考核评分及考核等级

实施单位	实施项目	预算资金	绩效考核评分	绩效考核等级
彭阳县卫生健康局	卫生健康人才培养	10	95.00	优
彭阳县卫生健康局	医疗卫生机构能力建设	200	93.90	优
彭阳县医疗健康总院	公立医院综合改革	81.5	86.20	良
彭阳县人民医院	公立医院综合改革	231.5	90.33	优
彭阳县中医院	公立医院综合改革	113	86.72	良
彭阳县中医院	中医院事业传承与发展	97	85.36	良
合 计		733	90.29	优

主要经验及做法：（一）项目组织有序，6个子项目均经党组会集体研究决策后，按照党组会会议纪要以及实施方案组织实施，指定项目负责人及时推进项目，严格按照政府采购程序进行招投标或竞争性谈判，从严选择供应商，确保项目保质保量完成所有内容；（二）严格控制成本支出，本项目预算批复资金733万元，实际支出715.42万，未超出预算批复金额，成本支出控制有效；（三）资料较为齐全，项目资料均有会议纪要、实施方案、采购资料、验收资料等，单独归档保管，财务资料包括会计凭证、付款凭证、会议纪要、发票、合同、验收单等，签字审批手续完整。

存在的问题：一是绩效管理不够重视，未制定预算绩效管



理制度，绩效管理资料不齐全；二是内控管理制度不够完整，未制定监督稽核制度等；三是经济效益、社会效益尚不明显，彭阳县卫生健康局聘请的全科特岗医生，计划招聘8名，实际仅聘到1名，对乡镇卫生院的医院能力提升帮助不大，效益未能充分体现；彭阳县人民医院2023年1-11月的诊疗人次较2022年下降了55%，减少了16万人，是因为2022年实施全员核酸检测造成数据过高，但也应重视诊疗人次下降意味着医院的经济效益、社会效益未得到全面实现；彭阳县中医院实施的名医工作室，仅采购部分设备，截至评价日尚未完成，经济效益和社会效益尚未显现。

有关建议：一是加强绩效管理，制定绩效管理制度，强化绩效目标管理，做好绩效运行监控，开展绩效评价和结果应用，把全面实施预算绩效管理各项措施落到实处；二是完善内控制度，逐步建立贯穿行政事业单位经济活动的决策、执行和监督全过程的内部控制制度；三是重视经济效益和社会效益，提高全县医疗机构服务能力和服务水平，使人民群众就医便利感、获得感进一步增强。

具体详见彭阳县卫生健康局2022年医疗服务与保障能力提升项目绩效评价报告。



宁夏和同会计师事务所（普通合伙）

HETONG Certified Public Accountants

和同会咨字〔2023〕第127号

彭阳县卫生健康局 2022年医疗服务与保障能力提升项目 绩效评价报告正文

一、基本情况

（一）项目概况

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志，医疗卫生是保障人民健康的重要民生事业。按照我国医疗卫生体制，医疗卫生领域主要包括公共卫生、医疗保障、计划生育、能力建设等四个方面。

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，大力支持实施健康中国战略，深化医药卫生体制改革，推动建立医疗卫生领域可持续的投入保障长效机制并平稳运行，提高基本医疗卫生服务的供给效率和水平。

2021年12月，财政部、国家卫生健康委、国家中医药局提前下达“2022年医疗服务与保障能力提升项目”中央直达资金，具体包括卫生健康人才培养、医疗卫生机构能力建设、公立医院综合改革、中医院事业传承与发展4个方面，共计733万元，财政预算指标文件以及资金使用方向详见下表所示（以下表格



如无特殊说明，单位均为万元）：

财政预算资金指标文件一览表

实施主体	实施项目	预算资金	资金使用范围	财政预算指标文件
彭阳县卫生健康局	卫生健康人才培养	10.00	该项资金用于助理全科医生培训、紧缺人才培养、县乡村卫生人才能力提升培训、全科医生特设岗位计划、万名医师支援农村工程等卫生健康人才培养方面。	宁财（社）指标（2021）679号 宁财（社）指标（2022）280号
彭阳县卫生健康局	医疗卫生机构能力建设	200.00	此项资金重点用于支持疾病预防控制机构能力建设、妇幼保健机构能力建设、职业病防治机构能力和县域医共体（紧密型医联体）建设等方面，不得用于基础设施建设。	宁财（社）指标（2021）688号
彭阳县医疗健康总院	公立医院综合改革	81.50	该项资金用于推进公立医院综合改革，包括符合区域卫生规划的公立医院设备购置、重点学科建设等内容。	宁财（社）指标（2021）683号
彭阳县人民医院	公立医院综合改革	231.50	该项资金用于推进公立医院综合改革，包括符合区域卫生规划的公立医院设备购置、重点学科建设等内容。	宁财（社）指标（2021）683号
彭阳县中医院	公立医院综合改革	113.00	该项资金用于推进公立医院综合改革，包括符合区域卫生规划的公立医院设备购置、重点学科建设等内容。	宁财（社）指标（2021）683号
彭阳县中医院	中医院事业传承与发展	97.00	该项资金预算用于中医药骨干人才培养、重点专科建设等推进中医药事业传承与发展方面的支出。	宁财（社）指标（2021）680号
合计		733.00		

2022年医疗服务与保障能力提升项目，彭阳县卫生健康局



及下属彭阳县医疗健康总院、彭阳县人民医院、彭阳县中医院共实施了6个子项目，截至评价日，6个子项目均完成并有相应的产出，经济效益和社会效益已经显现。

（二）项目绩效目标

6个子项目，除彭阳县中医院实施的公立医院综合改革项目未制定绩效目标外，其余5个子项目均制定绩效目标。

彭阳县卫生健康局实施的卫生健康人才培养项目，总体目标：通过实施全科特岗计划，为部分乡镇卫生院招聘特岗全科医生，按照标准按时发放工资，稳定特岗全科医生。全县卫生健康人才队伍的专业结构、城乡结构和区域分布不断优化，促进人才与卫生健康事业发展更加适应，加快构建适合国情的整合型医疗卫生服务体系。

彭阳县卫生健康局实施的医疗卫生机构能力建设项目，总体目标：基层医疗卫生机构按照填平补齐原则，补短板、强弱项，加强基层医疗卫生机构特色科室建设，配齐设施设备，使受项目支持的乡镇卫生院拟创建国家推荐标准的乡镇卫生院至少能够识别和初步诊治60种常见病、多发病；临床设置达到《宁夏乡镇卫生院服务能力标准》B档及以上；门急诊诊疗人次较上年度上升5%。



彭阳县卫生健康局实施的公立医院综合改革项目，总体目标：建设妇幼信息平台，实现妇女保健、孕产保健、儿童保健、生理健康、保健业务全流程互联万通；安装网络安全设备（防火墙），使内外网隔离，确保数据安全，使基层各医疗机构业务正常开展、国家医保网络安全及参保人员就医报结不受影响。

彭阳县人民医院实施的公立医院综合改革项目，总体目标：根据县域居民诊疗需求，结合县级二级以上公立医院能力建设基础，通过设备采购和技术引进等，以提升县级医疗卫生机构综合能力为重点，提高县域疾病综合诊疗和服务能力。通过项目建设，不断满足县域患者不同层次的看病就医需求，进一步完善县域医疗卫生服务体系，提高县域就诊率。

彭阳县中医院实施的中医院事业传承与发展通过引进项目，总体目标：完成重点专科建设、人才研修、名医工作室建设及名老中医学术经验继承工作。通过以上项目资金的引进，加强医院重点专科建设，提高医院服务质量，加强人才梯队建设。让院内专家的学术经验得到继承。

上述5个子项目的绩效目标细化分解为具体的绩效指标，包括二级指标、三级指标、指标值，具体的指标详见附件1绩效目标申报表所示。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

本次绩效评价是为了对项目的决策、过程、产出和效益进行客观公正的测量、分析和评判，发现存在问题，提出改进建议，进一步提高项目管理水平，规范财政资金支出行为，提高财政资金使用效益，优化财政支出结构，为完善政策、提升实施效果以及增强财政资金使用效益提供参考。

（二）绩效评价对象和范围

受彭阳县财政局委托，对彭阳县卫生健康局实施的“2022年医疗服务与保障能力提升项目”进行绩效评价。

评价范围是对本项目从立项决策，到过程产出，以及产生的经济效益、社会效益等方面进行综合评价，得出评分和评级。

（三）绩效评价原则

1. 科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2. 统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3. 激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、



改进管理等方面实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4. 公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，自觉接受社会监督。

（四）绩效评价指标体系

本次绩效评价对彭阳县卫生健康局实施的2022年医疗服务与保障能力提升项目支出进行绩效评价，按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）以及《宁夏回族自治区项目支出绩效评价管理暂行办法》（宁财（绩）发〔2022〕377号）的相关规定，制定了绩效评价指标体系，包括4个一级指标、12个二级指标、19个三级指标，具体详见附件2.绩效评价指标体系及评分表。

依据《宁夏回族自治区项目支出绩效评价管理暂行办法》（宁财（绩）发〔2022〕377号），绩效评价结果分优、良、中、差4个考评等次，其中：优（得分 ≥ 90 ）、良（90-80）、中（80-60）、差（得分 < 60 ）。

（五）绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较分析。

1、计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等

作为评价标准。

2、行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

3、历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

4、财政部门和各级预算部门确认或认可的其他标准。

（六）绩效评价过程

1、绩效评价方式

本次绩效评价方式包括检查资料、专家咨询、现场调研、召开座谈会、问卷调查等方式，多种方式相结合实施综合考评。

（1）检查资料。通过对委托方及项目单位提供的资料，包括项目管理台账、财务明细账、会计凭证、合同发票、政府采购文件、验收文件等进行检查核对，对项目管理和核算情况进行掌握。

（2）专家咨询。对于专业性较强、评价难度较大的项目，咨询相关领域专家，聘请财政、财务管理专家参与评价论证工作，提供专业技术支持。

（3）现场调研。按照实施单位和项目数量，至少选取 10%



以上进行现场调研，实地勘察和了解项目真实情况，听取主管部门、实施单位、受益群体的意见。

（4）召开座谈会。对于涉及工作主体多、人员分散的项目，组织相关人员召开座谈会，了解项目实施进度以及资金支付情况，关注实施过程中存在的问题以及需要解决的难题。

（5）问卷调查。对于受益群体，通过发放调查问卷的方式，向受益群体了解情况、征求意见并寻找解决方案。

2、绩效评价方法

本次绩效评价采用的方法包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等。

（1）成本效益分析法，将政策和项目存续期内的支出与效益进行对比分析，以评价项目的资金及管理效率。

（2）比较法，通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类项目安排的比较，综合分析项目的绩效情况。

（3）因素分析法，通过综合分析影响项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，对项目进行评价。

（4）最低成本法，对预期效益不易计量的项目，通过综合分析测算其最低实施成本，对项目进行评价。



（5）公众评判法，通过专家评价、公众问卷及抽样调查等方式，对项目进行评价。

3、绩效评价程序和时间计划

本次绩效评价采用评分与评级相结合的方式进行。根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《宁夏回族自治区项目支出绩效评价管理暂行办法》（宁财〔绩〕发〔2022〕377号）的相关要求，制定绩效评价指标体系，制定各项评分标准以及评分依据。

本次绩效评价聘请公共管理专家、财政专家、财务专家组成的专家组进行综合评审。本次绩效评价聘请专家参与项目评审，全程参与绩效评价指标体系设计、绩效评价方案制定、现场调研、综合评分以及评审意见的沟通与反馈。

本次绩效评价包括前期准备阶段、评价实施阶段、评价报告阶段、征求意见阶段和后续服务阶段，自2023年12月5日起至31日结束，具体详见表1所示。

表 1. 绩效评价程序及时间计划

工作阶段	工作内容	时间计划
前期准备阶段	与委托方沟通，明确绩效评价目标和绩效评价任务，以及相关工作要求；	第 1-2 日
	收集国家和自治区的相关文件，掌握政策关键点，制	



表 1. 绩效评价程序及时间计划

工作阶段	工作内容	时间计划
	定绩效评价工作方案，以及绩效评价指标；	
	组织项目人员专项培训，明确工作目标和任务要求；	
评价实施阶段	进入现场开展绩效评价工作、收集查阅资料、编制工作底稿；	第 3-10 日
	与被评价单位进行座谈，了解项目实施具体情况；	
	对项目实施进行现场调研和勘察，向项目受益群体发放调查问卷，对项目产出、效益和满意度情况进行信息收集和处理	
评价报告阶段	对照评价指标及评分表的评分标准进行分析打分；	第 11-15 日
	组织召开专家评审会，根据评审意见，形成评价结论；	
	对发现的问题与被评价单位进行确认，保证评价结果真实性和客观性；	
	撰写绩效评价报告；	
征求意见阶段	将评价结果通知被评价单位，征求被评价单位意见，对反映的问题查找补正资料；	第 16-20 日
	征求委托方意见，修改完善报告；	
	内部质量控制复核，报告审核签发；	
后续服务阶段	根据委托方要求和被审单位需要，提供后续增值服务	按照委托方的时间确定



三、综合评价情况及评价结论

本次绩效考核按照实施主体对应的实施项目分别予以考核评价，按照资金量进行加权平均后得出最后分值。

经过考核评审和慎重打分，彭阳县卫生健康局“2022年医疗服务与保障能力提升项目”的考核得分为90.29分，考核等级为“优”。

表 2. 绩效考核评分及考核等级

实施单位	实施项目	预算资金	绩效考核评分	绩效考核等级
彭阳县卫生健康局	卫生健康人才培养	10.00	95.00	优
彭阳县卫生健康局	医疗卫生机构能力建设	200.00	93.90	优
彭阳县医疗健康总医院	公立医院综合改革	81.50	86.20	良
彭阳县人民医院	公立医院综合改革	231.50	90.33	优
彭阳县中医院	公立医院综合改革	113.00	86.72	良
彭阳县中医院	中医院事业传承与发展	97.00	85.36	良
合计		733.00	90.29	优

具体实施单位对应的实施项目，其中彭阳县卫生健康局实施的卫生健康人才培养项目、医疗卫生机构能力建设项目、彭阳县人民医院实施的公立医院综合改革项目，考核等级为优。



彭阳县医疗健康总院实施的公立医院综合改革项目、彭阳县中医院实施的公立医院综合改革项目、中医院事业传承与发展项目考核等级为良。具体详见附件2.绩效评价指标体系及评分表所示。

四、绩效评价指标分析

绩效考核总体分值及一级指标得分情况如表3所示。

表3. 绩效考核总体分值

一级指标	权重分值	评价得分	得分率
A 项目决策	20	17.87	89%
B 项目管理	30	26.54	88%
C 项目产出	30	27.18	91%
D 项目效益	20	18.70	94%
合计	100	90.29	90%

（一）项目决策情况

表4. 项目决策考核分值

二级指标	权重分值	评价得分	得分率
A1 立项必要性	8	8.00	100%
A2 绩效目标合理性	6	3.98	66%
A3 预算编制合理性	6	5.89	98%
合计	20	17.87	89%

1、“立项必要性”（满分8分，得分8分）

（1）立项必要性（满分4分，得分4分）

①项目符合国家、自治区发展规划和相关政策

党中央、国务院发布《“健康中国2030”规划纲要》，提出了健康中国建设的目标和任务。总体目标：到2022年，健康促进政策体系基本建立，全民健康素养水平稳步提高，健康生活方式加快推广，重大慢性病发病率上升趋势得到遏制，重点传染病、严重精神障碍、地方病、职业病得到有效防控，致残和死亡风险逐步降低，重点人群健康状况显著改善。到2030年，全民健康素养水平大幅提升，健康生活方式基本普及，居民主要健康影响因素得到有效控制，因重大慢性病导致的过早死亡率明显降低，人均健康预期寿命得到较大提高，居民主要健康指标水平进入高收入国家行列，健康公平基本实现。

组织实施内容之一：健全支撑体系，加强公共卫生体系建设和人才培养，提高疾病防治和应急处置能力。加强财政支持，强化资金统筹，优化资源配置，提高基本公共卫生服务项目、重大公共卫生服务项目资金使用的针对性和有效性。加强科技支撑，开展一批影响健康因素和疑难重症诊疗攻关重大课题研究，国家科技重大专项、重点研发计划要给予支持。完善相关



法律法规体系，开展健康政策审查，保障各项任务落实和目标实现。强化信息支撑，推动部门和区域间共享健康相关信息。

《宁夏回族自治区卫生健康事业发展“十四五”规划》提出，以维护公共卫生安全和全方位全周期维护人民健康为目标，以提高卫生健康供给质量和服务水平为核心，以体制机制改革和科技创新为动力，坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持新时代卫生健康工作方针，牢固树立“大卫生、大健康”理念，促进“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，突出补短板、强弱项、建机制、提质量，大力实施全民健康水平提升行动，推动卫生健康事业高质量发展，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务，全方位全周期维护和保障人民健康，为继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏提供健康保障。

《彭阳县2023年基层医疗与公共卫生供给质量提升年工作方案》安排部署的重点任务有：提高医疗服务质量、做实公共卫生服务、加快卫生人才培养、提高群众健康素养水平、持续强化行业作风建设等。其中提高医疗服务质量具体包括：**1.**加快县级医院专科建设。**2.**开展基层优质服务创建。**3.**推进县域医疗分中心建设。**4.**优化“互联网+医疗健康”。**5.**强化医疗资源



下沉。

通过对国务院《“健康中国2030”规划纲要》、《宁夏回族自治区卫生健康事业发展“十四五”规划》、《彭阳县2023年基层医疗与公共卫生供给质量提升年工作方案》等规划纲要和政策文件的解读，明确重点支持公立医院综合改革、医疗卫生机构能力建设、卫生健康人才培养、医疗保障服务能力建设、中医药事业传承与发展以及其他医改相关工作，此项目符合国家、自治区、彭阳县卫生健康的发展规划和相关政策。

②项目与部门职责密切相关，属于部门履职所需

彭阳县卫生健康局的部门职责是“（一）贯彻实施国民健康政策，执行有关卫生健康事业发展法律法规、政策、规划。

（二）协调推进全县深化医药卫生体制改革，研究提出深化医药卫生体制改革政策措施的建议。（三）组织实施全县疾病预防控制规划、免疫规划以及危害人民健康公共卫生问题的干预措施。负责卫生应急工作，组织指导突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援。（四）组织拟定并协调落实应对人口老龄化、医养结合政策措施，综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展，承担老年疾病防治、老年人医疗照护、老年人心理健康与关怀服务等老年健康工作。（五）



组织实施国家药物政策和国家基本药物制度。（六）负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生等公共卫生的监督管理，负责传染病防治监督，健全卫生健康综合监督体系。牵头《烟草控制框架公约》履约工作。（七）拟订医疗机构、医疗服务行业管理办法并监督实施，建立医疗服务评价和监督管理体系。（八）组织实施全县中医药事业发展规划、政策，提出鼓励社会资本举办中医医疗、保健、科研机构的政策建议。（九）负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警工作，执行国家和自治区生育政策。（十）指导全县卫生健康工作，指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系和全科医生队伍建设。推进卫生健康科技创新发展。（十一）负责卫生健康宣传促进工作。组织实施卫生健康对外交流合作工作。（十二）负责拟订保障全县干部、人才健康的规划及相关政策、措施并指导落实。负责全县重要会议、重大活动和重要来宾的医疗卫生保障工作。（十三）贯彻落实爱国卫生工作方针、政策，组织开展爱国卫生运动。加强病媒生物防制，推进城乡环境卫生整治。巩固国家卫生县城创建成果，实施健康促进县建设项目。（十四）按照党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持管行业必须管安全、管业务



必须管安全、管生产经营必须管安全的原则，负责本行业、本领域、本单位安全生产和消防安全工作。（十五）完成县委和县政府交办的其他事项。”

彭阳县卫生健康局下设四个科室，办公室、医政医管股、公共卫生股、健康教育与人口发展股。直属机构及下属单位二十三个：包括彭阳县人民医院、彭阳县中医医院、彭阳县妇幼保健院、彭阳县疾病预防控制中心、彭阳县卫生监督所以及十四个乡镇卫生院。

2022年医疗服务与保障能力提升项目，是彭阳县提升基层医疗与公共卫生供给质量、提高全县医疗卫生健康水平而实施的，此项目与彭阳县卫生健康局的职责范围紧密相关，属于部门履职所需。

③项目符合中央、地方事权支出责任划分原则

根据《国务院办公厅关于印发医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（国办发〔2018〕67号）文件，1.医疗卫生机构改革和发展建设。中央财政对地方推进公立医院综合改革、实施国家基本药物制度、提升困难地区服务能力等按规定给予补助...2.卫生健康能力提升。国家根据战略规划统一组织实施的卫生健康人才队伍建设、重点学科



发展等项目明确为中央与地方共同财政事权，由中央财政和地方财政共同承担支出责任，中央财政根据工作任务量、补助标准、绩效考核情况等因素分配对地方转移支付资金...5.中医药事业传承与发展。中医药事业传承与发展主要包括中医药临床优势培育、中医药传承与创新、中医药传统知识保护与挖掘、中医药“治未病”技术规范与推广等，明确为中央与地方共同财政事权，由中央财政和地方财政共同承担支出责任，中央财政根据工作任务量、绩效考核情况、地方财力状况等因素分配对地方转移支付资金。

根据财政部、国家卫生健康总局等部门联合印发的《医疗服务与保障能力提升补助资金管理办法》第二条规定：“医疗服务与保障能力提升补助资金，是指通过共同财政事权转移支付方式安排，用于支持医疗服务与保障能力提升方面的转移支付资金”。

2022年医疗服务与保障能力提升项目，具体实施内容包括本项目包括卫生健康人才培养、医疗卫生机构能力建设、公立医院综合改革，明确为中央与地方共同财政事权，由中央财政和地方财政共同承担支出责任，中央财政根据工作任务量、绩效考核情况、地方财力状况等因素分配对地方转移支付资金，



符合中央与地方事权支出责任划分原则。

④项目属于公共财政支持范围

公共财政是满足社会公共需要的社会资源配置活动。公共财政支持范围包括国防安全、社会秩序、行政管理、外交事务、公共教育、公共卫生等方面。

在现行体制下，我国财政职能在卫生事业领域覆盖面包括四个方面：一是各类医院和卫生院等医疗机构的建设经费及日常运营经费的补贴；二是卫生科研机构经费及中等卫生学校经费；三是防疫防治事业费及药品检验机构经费；四是公费医疗经费及群众医疗欠款基金等。

本项目实施内容是各类医疗和卫生院医疗机构建设，属于公共财政支持范围。

（2）立项程序规范性（满分4分，得分4分）

①项目按照规定的程序申请设立

本项目的转移支付资金是由财政部会同国家卫生健康委、国家医保局、国家中医药局、国家疾控局等部门，根据国务院《“健康中国2030”规划纲要》、《中医药发展战略规划纲要（2016-2030年）》，以及深化医药卫生体制改革总体要求和工作部署安排使用，具体实施内容由国家卫生健康委、国家医保

局、国家中医药局、国家疾控局、财政部根据国务院有关要求、医改相关规划以及医疗服务与医疗保障领域年度重点工作安排研究确定，项目立项符合程序申请设立。

②审批文件、材料符合相关要求

根据《财政部国家卫生健康委国家中医药局关于提前下达2022年医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（财社〔2021〕173号）、《自治区财政厅卫生健康委关于提前下达2022年医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（宁财（社）指标〔2021〕683号）、《彭阳县财政局关于提前下达有关直达资金预算指标的通知》（彭财〔预〕发〔2022〕11号）等文件，本项目使用中央直达资金，各级财政部门及时下达预算指标，审批程序符合相关要求。

③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策

本项目的实施主体包括彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院，项目经过前期调研、可行性分析，对项目的可行性进行分析论证，并组织上会集体研究决定。

彭阳县医疗卫生机构能力建设项目的实施方案表明，改善



基层乡镇卫生院居民看病就医条件，配备预防性体检医疗设备，做好卫生院全科医疗服务，提升预防保健、康复、口腔、妇幼保健等特色科室设备条件；改善乡镇卫生院硬件条件，提档升级检验检查设备和预防保健、康复、安宁疗护等相关设备，此项目经过彭阳县卫生健康局党组会集体研究决定。

彭阳县公立医院综合改革项目的实施方案表明，县人民医院每天透析病人为**15**人，并且呈逐年增加的趋势现有的透析设备已不能满足透析病人的需求，急需采购；外科手术器械、光电一体阴道镜、新生儿黄疸测试仪等医疗设备使用年代已久，处于报废状态，加之设备的更新换代已无法进行维修，急需更新；新生儿抢救复苏台、婴儿转运暖箱等为孕产妇救治中心必备的医疗设备，必须采购；全县**14**所中小学及幼儿园**23000**余名学生视力检测，结果显示，全县儿童青少年视力异常率较高近视低龄化明显，儿童青少年近视防控形势紧迫，任务艰巨，为进一步加快建成自治区儿童视力防控重点专科，提高儿童保健部专科能力，满足县域内儿童青少年视力防控需求，急需购置视力筛查及干预诊疗设备；县中医医院制氧系统设备严重老化，不能满足急危重症患者安全用氧，急需采购；心电图工作站使用年限较久，干扰较大现因医院业务量增加，且因体检、急诊等



工作需要，急需采购；同时为应对疫情和发热门诊建设需求，将医院原有GE双排CT机移动到发热门诊，但因球管曝光次数过多，在移动过程中造成球管损坏，需采购；为达到全区二级医院检验结果互认标准和合理使用抗菌素要求，急需给化验室采购全自动微生物鉴定和药敏分析仪、二氧化碳培养箱、凝血分析仪，医疗设备的采购是十分必要和紧迫的，此项目经彭阳县医疗健康总院批准后实施。

④本项目未做调整，无相关调整手续

本项目经集体研究决策后，即开始实施，实施过程中未做调整，无相关调整手续。

2、“绩效目标合理性”（满分6分，得分3.98分）

（1）绩效目标合理性（满分3分，得分2.54分）

①1个子项目未设立绩效目标

6个子项目，除彭阳县中医院实施的公立医院综合改革子项目未设立绩效目标外，其余5个子项目均设立绩效目标。

表5. 绩效目标申报表统计表

实施主体	实施项目	财政资金	是否有绩效目标申报表
彭阳县卫生健康局	卫生健康人才培养	10	有
彭阳县卫生健康局	医疗卫生机构能力建设	200	有
彭阳县卫生健康局	公立医院综合改革	81.5	有
彭阳县人民医院	公立医院综合改革	231.5	有



表 5. 绩效目标申报表统计表

实施主体	实施项目	财政资金	是否有绩效目标申报表
彭阳县中医院	公立医院综合改革	113	无
彭阳县中医院	中医院事业传承与发展	97	有
合 计		733	

②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性

彭阳县卫生健康局实施的卫生健康人才培养项目，总体目标：通过实施全科特岗计划，为部分乡镇卫生院招聘特岗全科医生，按照标准按时发放工资，稳定特岗全科医生。全县卫生健康人才队伍的专业结构、城乡结构和区域分布不断优化，促进人才与卫生健康事业发展更加适应，加快构建适合国情的整合型医疗卫生服务体系。

彭阳县卫生健康局实施的医疗卫生机构能力建设项目，总体目标：基层医疗卫生机构按照填平补齐原则，补短板、强弱项，加强基层医疗卫生机构特色科室建设，配齐设施设备，使受项目支持的乡镇卫生院拟创建国家推荐标准的乡镇卫生院至少能够识别和初步诊治60种常见病、多发病；临床设置达到《宁夏乡镇卫生院服务能力标准》B档及以上；门急诊诊疗人次较上年度上升5%。

彭阳县卫生健康局实施的公立医院综合改革项目，总体目



标：建设妇幼信息平台，实现妇女保健、孕产保健、儿童保健、生理健康、保健业务全流程互联万通；安装网络安全设备（防火墙），使内外网隔离，确保数据安全，使基层各医疗机构业务正常开展、国家医保网络安全及参保人员就医报结不受影响。

彭阳县人民医院实施的公立医院综合改革项目，总体目标：根据县域居民诊疗需求，结合县级二级以上公立医院能力建设基础，通过设备采购和技术引进等，以提升县级医疗卫生机构综合能力为重点，提高县域疾病综合诊疗和服务能力。通过项目建设，不断满足县域患者不同层次的看病就医需求，进一步完善县域医疗卫生服务体系，提高县域就诊率。

彭阳县中医院实施的中医院事业传承与发展通过引进项目，总体目标：完成重点专科建设、人才研修、名医工作室建设及名老中医学术经验继承工作。通过以上项目资金的引进，加强医院重点专科建设，提高医院服务质量，加强人才梯队建设。让院内专家的学术经验得到继承。

上述5个子项目的绩效目标清晰明确，与实际工作内容密切相关，具有目标导向作用。

③项目预期产出符合正常水平，目标不会过高或过低

上述5个子项目预期产出符合彭阳县卫生健康局项目实施



方案，不存在目标过高或过低的问题。

（2）绩效指标明确性（满分3分，得分1.44分）

①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标

上述5个子项目的绩效目标细化分解为具体的绩效指标，包括二级指标、三级指标、指标值，具体的指标详见附件1绩效目标申报表所示。

绩效总体目标和具体的指标相互对应，具有关联性。

②指标值设置不够清晰完整

上述5个子项目均未制定经济效益指标，是因卫生健康人才培养和医疗卫生机构能力建设并未产生明显的经济效益，但卫生健康系统的完善有利于提高诊疗水平，增加诊疗收入，实施单位也应根据实际情况制定经济效益指标，一方面强调经济效益的重要性，另一方面有利于后期考核。

③绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应

卫生健康人才培养项目，财政资金安排10万元，但绩效目标申报表仅列示了8万元的在岗全科医生薪酬，未将2万元的康复科医师培训纳入其中，绩效目标不完整，未能体现全部的任务。

3、“预算编制合理性”（满分6分，得分5.89分）



（1）预算编制合理性（满分4分，得分3.89分）

①预算编制经过科学论证

彭阳县卫生健康局实施的医疗卫生机构能力建设项目，针对政府街社区卫生服务中心及便民卫生室改造项目编制了招标控制价外；彭阳县卫生健康局实施的卫生健康人才培养项目，合理估计了培训人才和特岗人才数量，根据自治区卫健委《2022年紧缺人才培养项目实施方案》和《彭阳县全科医生特设岗位计划招聘工作实施方案》编制了2022年度预算。

本项目实施的6个子项目，除上述2个子项目预算编制经过论证外，其余4个子项目均未见相关论证，无法判断预算编制的可靠性和准确性。

②预算资金与项目内容匹配

6个子项目均制定了项目实施方案，实施方案明确了项目实施内容以及相应的预算资金，预算资金与项目实施内容相匹配。

表 6. 实施内容明细表

序号	实施单位	项目名称	预算资金	实施内容
1	彭阳县卫生健康局	卫生健康人才培养-全科医生特设岗位	8	2022年招聘全科医生特设岗位1人
2	彭阳县卫生健康局	卫生健康人才培养-康复科医师培训	2	2022年康复科医师培训1人
3	彭阳县卫生健康局	医疗卫生机构能力建设	200	为8个乡镇卫生院采购必备医疗设备、提升改造



表 6. 实施内容明细表

序号	实施单位	项目名称	预算资金	实施内容
				1家社区卫生服务中心 科室
4	彭阳县医疗健康总院	公立医院综合改革	81.5	网络安全防火墙建设以及妇幼专科电子病历系统配套改造
5	彭阳县人民医院	公立医院综合改革	231.5	医疗设备采购
6	彭阳县中医院	公立医院综合改革	113	医疗设备采购
7	彭阳县中医院	中医院事业传承与发展	97	名医工作室、老中医工作室、重点专科建设、人才研修、中医院文化传承

③预算编制较为准确

彭阳县中医院实施的中医院事业传承与发展项目，其中名医工作室预算编制20万元，但实际发生支出10.45万元，实际支出与预算内容相差较大，预算编制不准确。

除上述1个子项目外，其余5个子项目预算编制较为准确，测算依据充分，与实施内容相符。

④预算确定的资金量与工作任务相匹配

本项目使用中央直达资金，根据拨付的资金量，结合医疗卫生机构的现实需求，并按照国家、自治区以及彭阳县卫生健康系统的总体要求，部署工作任务，因此资金量与工作任务是相匹配的。



根据《彭阳县2023年基层医疗与公共卫生供给质量提升年工作方案》，2023年启动县人民医院三级乙等创建活动，开工建设县人民医院传染楼项目，打造建设王洼镇中心卫生院、新集乡卫生院、古城镇卫生院3个县域医疗分中心，每年所需的资金量比较大，需要及时筹措资金以保障方案落地。

（2）资金分配合理性（满分2分，得分2分）

①预算资金分配依据充分

根据《自治区财政厅卫生健康委关于提前下达2022年医疗服务与保障能力提升（卫生健康人才培养）补助资金预算的通知》（宁财（社）指标〔2021〕679号）规定：“全科医生特设岗位资金，先每人每年8万元预拨资金；康复科医师培训，暂按1.5万元/人/年，每期1年测算”，分配给彭阳县卫生健康局卫生健康人才培养项目预算10万元，其中全科医生特设岗位8万元，康复科医师培训2万元，资金分配依据充分。

根据《自治区财政厅卫生健康委关于提前下达2022年中央医疗服务与保障能力提升（医疗卫生机构能力建设）补助资金预算的通知》（宁财（社）指标〔2021〕688号）规定：“4个自治区乡村振兴帮扶县，暂按200万元/县标准予以补助”，分配给彭阳县卫生健康局医疗卫生机构能力建设项目预算200万

元，资金分配依据充分。

根据《自治区财政厅卫生健康委关于提前下达2022年医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（宁财（社）指标〔2021〕683号）规定：“县（区）分配5000万元，考核得分90分以上的系数为1，85-90分的系数为0.8，80-85分之间的系数为0.6，80分以下的系数为0.4”，按照考核系统分配给彭阳县卫生健康局公立医院综合改革项目预算426万元，资金分配依据充分。

根据《自治区财政厅卫生健康委关于提前下达2022年医疗服务与保障能力提升（中医药事业传承与发展）补助资金预算的通知》（宁财（社）指标〔2021〕680号）规定：“综合因素占比30%，任务量因素占比70%”，分配分配给彭阳县卫生健康局中医药事业传承与发展项目预算97万元，资金分配依据充分。

②资金分配额度合理，与实际需求相适应

本项目资金来源为中央直达资金，分配给彭阳县卫生健康局的资金共计733万元，资金分配额度与实际需求相适应，为实施医疗服务与保障能力提升项目提供了资金保障。

资金到位与资金支付进度保持同步，但后续资金缺口还需

筹集相应资金以应对付款压力。

（二）项目管理情况

表7. 项目管理考核分值

二级指标	权重分值	评价得分	得分率
B1资金合规性	20	19.54	98%
B2项目管理有效性	10	7.00	70%
合计	30	26.54	88%

1、“资金合规性”（满分20分，得分19.54分）

（1）资金到位率（满分6分，得分6分）

资金到位率=（到位资金/预算资金）×100%。

根据财政部门指标文件，2022年医疗服务与保障能力提升项目，中央直达资金733万元，均已全部及时到位，资金到位率100%。

表8. 项目资金到位情况

序号	子项目名称	预算资金	到位资金	资金到位率	上级指标文号	县级指标文号
1	卫生健康人才培养	5	5	100%	宁财〔社〕指标〔2021〕679号	彭财〔预〕发〔2022〕11号
		2	2	100%	宁财〔社〕指标〔2021〕679号	彭财〔预〕发〔2022〕11号
		3	3	100%	宁财〔社〕指标〔2022〕280号	彭财〔预〕发〔2022〕155号
2	医疗卫生机构能力建设	200	200	100%	宁财〔社〕指标〔2021〕688号	彭财〔预〕发〔2022〕11号



表 8. 项目资金到位情况

序号	子项目名称	预算资金	到位资金	资金到位率	上级指标文号	县级指标文号
3	公立医院综合改革	231.5	231.5	100%	宁财〔社〕指标〔2021〕683号	彭财〔预〕发〔2022〕11号
4	公立医院综合改革	113	113	100%	宁财〔社〕指标〔2021〕683号	彭财〔预〕发〔2022〕11号
5	公立医院综合改革	81.5	81.5	100%	宁财〔社〕指标〔2021〕683号	彭财〔预〕发〔2022〕11号
6	中医院事业传承与发展	97	97	100%	宁财〔社〕指标〔2021〕680号	彭财〔预〕发〔2022〕11号
	合计	733	733	100%		

（2）预算执行率（满分 8 分，得分 7.81 分）

预算执行率 = (实际支出资金 / 实际到位资金) × 100%。

根据项目实施单位专项资金明细账、预算指标结余情况以及相应的支付凭证，我们统计出预算执行情况，截至2023年11月30日，预算执行率98%，子项目的预算执行情况详见下表所示。

表 9. 项目预算执行情况

序号	项目名称	项目实施单位	实际到位资金	实际支出资金	资金结转结余	预算执行率
1	卫生健康人才培养	彭阳县卫生健康局	5.00	5.00	0	100%
		彭阳县卫生健康局	2.00	1.50	0.50	75%
		彭阳县卫生健康局	3.00	3.00	0	100%
2	医疗卫生机构能力建设	彭阳县卫生健康局	200.00	200.00	0	100%



表 9. 项目预算执行情况

序号	项目名称	项目实施单位	实际到位资金	实际支出资金	资金结转结余	预算执行率
3	公立医院综合改革	彭阳县人民医院	231.50	231.50	0	100%
4	公立医院综合改革	彭阳县中医院	113.00	110.49	2.51	98%
5	公立医院综合改革	彭阳县医疗健康总医院	81.50	81.50	0	100%
6	中医院事业传承与发展	彭阳县中医院	97.00	82.44	14.56	85%
	合计		733.00	715.42	17.58	98%

（3）资金使用合规性（满分 6 分，得分 5.74 分）

①符合国家财经法规、财务管理制度以及专项资金管理办法的规定

彭阳县卫生健康局实施卫生健康人才培养项目、医疗卫生机构能力建设项目，使用中央直达资金，在预算一体化系统中可以看到相应的指标，在财务核算系统中设立会计科目“2022年卫生健康人才项目”、“全科专岗特岗医生”、“2022年医疗服务能力提升”进行专账核算，资金支付依据充分、合法合规，未发现截留、挤占、挪用、套取资金、虚列支出等情况。

彭阳县医疗健康总院实施公立医院综合改革项目，使用中央直达资金，在预算一体化系统中可以看到相应的指标，在财务核算系统中设立会计科目“2022年公立医院综合改革”进行

专账核算，资金支付依据充分、合法合规，未发现截留、挤占、挪用、套取资金、虚列支出等情况。

彭阳县人民医院实施公立医院综合改革项目，使用中央直达资金，在预算一体化系统中可以看到相应的指标，在财务核算系统中设立会计科目“公立医院改革资金”进行专账核算，资金支付依据充分、合法合规，未发现截留、挤占、挪用、套取资金、虚列支出等情况。

彭阳县中医院实施公立医院综合改革项目、中医院事业传承与发展，使用中央直达资金，在预算一体化系统中可以看到相应的指标，在财务核算系统中设立会计科目“2022年公立医院改革资金”、“2022年中医院事业传承与发展资金”进行专账核算，资金支付依据充分、合法合规，未发现截留、挤占、挪用、套取资金、虚列支出等情况。

②资金的拨付有完整的审批程序和手续

彭阳县卫生健康局支付资金，均履行审批程序，由项目负责人、财务负责人、分管财务的局长、局人签字审批后，上报财政部门申请支付，履行完整的审批程序，签字手续齐全。

彭阳县医疗保康总院支付资金，均履行审批程序，由项目经办人、分管财务副院长、院长签字审批后，上报财政部门申

请支付，履行完整的审批程序，签字手续齐全。

彭阳县人民医院支付资金，均履行审批程序，由经手人签字、财务审核、分管财务副院长签字、院长签字，上报财政部门申请支付，履行完整的审批程序，签字手续齐全。

彭阳县中医院支付资金，均履行审批程序，由经手人签字、财务审核、分管副院长签字、院长签字，上报财政部门申请支付，履行完整的审批程序，签字手续齐全。

③资金使用符合预算批复

彭阳县中医院使用中医院事业传承与发展资金，支付中医药文化宣传阵地建设**8.83**万元，资金使用不符合《自治区财政厅卫生健康委关于提前下达**2022**年医疗服务与保障能力提升（中医药事业传承与发展）补助资金预算的通知》（宁财（社）指标〔**2021**〕**680**号）“该项资金预算用于中医药骨干人才培养、重点专科建设等推进中医药事业传承与发展方面的支出”的规定。

彭阳县中医院中医院事业传承与发展资金，支付名医工作室项目资金**10.45**万元，资金使用不符合经党组会研究决定的《彭阳县中医医院自治区基层中医药专家曹占文传承工作室建设方案》、《彭阳县中医医院自治区基层中医药专家陈学智传

承工作室建设方案》里的预算内容。

除上述1个子项目外，其余5个子项目均按照预算批复使用资金。

2、“项目管理有效性”（满分10分，得分7分）

二级指标项目管理有效性方面，园区建立了内控制度，项目实施符合相关管理规定。扣分原因主要内控制度不完善。三级指标具体分析如下：

（1）管理制度健全性（满分4分，得分3分）

①已制定或具有相应的内控管理制度

彭阳县卫生健康局制定了《彭阳县卫生健康局及下属医疗卫生机构政府采购项目管理办法（试行）》、《彭阳县卫生健康局及下属医疗卫生机构工程建设项目管理办法（试行）》、《彭阳县卫生健康局医疗服务与保障能力提升补助资金管理办法》等相关内控制度，对项目管理起到了规范约束作用。

彭阳县医疗健康总院制定了《医院财务管理制度》、《医院财务内控制度》、《医院内审工作制度》等相关内控制度，对项目管理起到了监督制约作用。

彭阳县人民医院制定了《医院政府采购管理办法》、《医疗设备采购管理制度（试行）》，及时修订了《医院财务管理



制度》、《医院财务内控制度》、《医院内审工作制度》等相关内控制度，对项目管理起到了监督制约作用。

彭阳县中医院制定了《彭阳县中医医院政府采购项目管理办法（试行）》、《固定资产管理制度》、《财务管理制度》、《专项资金管理办法》等相关内控制度，对项目管理起到了监督制约作用。

②内控管理制度不够完整

彭阳县卫生健康局、彭阳县医疗健康总院、彭阳县人民医院、彭阳县中医院虽然已经制定上述内控管理制度，但内控制度仍然不够完整，未制定全过程预算绩效管理制度、监督稽核制度等。

（2）制度执行有效性（满分3分，得分3分）

①项目实施符合政府采购管理规定

根据《中华人民共和国政府采购法》（主席令第68号）、《宁夏回族自治区政府集中采购目录及标准（2021年版）》、以及单位内部的采购管理制度，对于货物、服务项目分散采购限额标准为60万元，工程类100万元，政府集中采购货物、服务项目单项或者批量采购金额超过200万元（含）应采用公开招标方式。



彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院严格执行《宁夏回族自治区政府集中采购目录及标准（2021年版）》，对于超过30万元的货物服务采购项目，均以公开招标方式进行。彭阳县医疗健康总院对于20-60万元的货物服务采购项目，以竞争性谈判的方式进行，符合政府采购管理规定。

②项目实施符合管理制度规定

彭阳县卫生健康局、彭阳县医疗健康总院、彭阳县人民医院、彭阳县中医院项目实施符合行政事业单位内控管理规定，符合实施方案以及党组会的会议纪要，项目实施合法合规。

③项目中标通知书、合同书、验收报告、审核报告等资料齐全并及时归档

项目资料包括项目实施方案、采购资料、交工验收资料等，项目资料齐全，单独归档保管。财务资料包括会计凭证、付款凭证、会议纪要、发票、合同、验收单等，财务资料齐全，签字审批手续完整。

唯一不足之处是关于项目产出和效益的证明资料比较少，未能直观、清晰、全面地记录和反映项目的经济效益、社会效益。

（3）绩效管理有效性（满分3分，得分1分）

①未制定预算绩效管理制度

彭阳县卫生健康局、彭阳县医疗健康总院、彭阳县人民医院、彭阳县中医院均未制定全过程预算绩效管理制度，未落实全面绩效管理的理念，不利于预算绩效管理约束以及考核结果应用，对单位绩效管理的改进并无帮助。

②实施较为有效的预算绩效管理

彭阳县卫生健康局根据项目实施内容，制定了绩效目标申报表、并对照绩效目标进行绩效监控，加快预算执行进度，项目完成后进行绩效自评，实施有效的全过程预算绩效管理。

彭阳县人民医院根据项目实施内容，制定了绩效目标申报表，进行了绩效自评，实施了较为有效的预算绩效管理。

彭阳县中医院根据项目实施内容，制定了绩效目标申报表，进行了绩效自评，实施了较为有效的预算绩效管理。

彭阳县医疗健康总院根据项目实施内容，制定了绩效目标申报表，进行了绩效自评，实施了较为有效的预算绩效管理。

③绩效管理资料不齐全

彭阳县卫生健康局的绩效管理资料包括绩效目标申报表、绩效自评报告以及项目实施过程资料。

彭阳县人民医院和彭阳县中医院的绩效管理资料包括绩效



目标申报表、绩效自评报告。

彭阳县医疗健康总院的绩效管理资料包括项目实施的必要性和紧迫性分析、绩效目标申报表、绩效自评表。

上述绩效资料不齐全，关于项目产出和效益的证明资料比较少，未能直观、清晰、全面地记录和反映项目的经济效益、社会效益。

（三）项目产出情况

表10. 项目产出考核分值

二级指标	权重分值	评价得分	得分率
C1产出数量	7.5	7.30	97%
C2产出质量	7.5	7.25	97%
C3产出成本	7.5	5.13	68%
C3产出时效	7.5	7.50	100%
合计	30	27.18	91%

1、“产出数量”（满分7.5分，得分7.3分）

2022年医疗服务与保障能力提升项目的产出数量，根据6个子项目的完成情况分别予以打分，按预算资金量进行加权平均后，得出最终分值。

表11. 产出数量评分表

实施主体	实施项目	预算资金	计划产出	实际产出	完成率	分值



表 11. 产出数量评分表

实施主体	实施项目	预算资金	计划产出	实际产出	完成率	分值
彭阳县卫生健康局	卫生健康人才培养	10.00	2	2	100%	7.50
彭阳县卫生健康局	医疗卫生机构能力建设	200.00	9	9	100%	7.50
彭阳县医疗健康总医院	公立医院综合改革	81.50	2	2	100%	7.50
彭阳县人民医院	公立医院综合改革	231.50	1	1	100%	7.50
彭阳县中医院	公立医院综合改革	113.00	1	1	100%	7.50
彭阳县中医院	中医院事业传承与发展	97.00	5	4	80%	6.00
合 计		733.00	20	19	95%	7.30

计划产出数量和实际产出数量是以6个子项目对应的具体实施内容来列示，20项实施内容，仅彭阳县中医院人才研修项目未实施，其余均已实施并且完成，完成率95%。

彭阳县卫生健康局实施的卫生健康人才培养项目，包括招聘全科医生特设岗位1人以及康复科医师培训1人，现已招聘到位以及培训到位，使用中央直达资金支付9.5万元。

表 12. 项目产出明细表（一）

实施单位：彭阳县卫生健康局			
实施项目：卫生健康人才培养项目			
序号	所属单位	人员	使用资金
1	全科特岗医生补助	郭永贵	8
2	康复科医师培训	王明军	1.5
合 计			9.5



彭阳县卫生健康局实施的医疗卫生机构能力建设项目，主要是为8个乡镇卫生院采购必备医疗设备、为1家社区卫生服务中心科室完成提升改造，现已完成设备采购、改造装修、项目验收和资产移交手续，使用中央直达资金支付200万元。

表 13. 项目产出明细表（二）

实施单位：彭阳县卫生健康局			
实施项目：医疗卫生机构能力建设			
序号	资产使用主体	采购资产明细	使用资金
1	彭阳县白阳镇卫生院	采购幽门螺旋杆菌检测仪、口腔综合治疗机、封口机、口腔数字观察仪等 14 类口腔科医疗设备	20.304
2	彭阳县红河镇卫生院	采购尿液分析仪（半自动）个一台，卫生院和卫生室维修	6.2383
3	彭阳县古城镇卫生院	采购骨密度检测仪、婴幼儿智能体检仪	8.16
4	彭阳县草庙乡卫生院	采购全数字彩色多普勒超声诊断系统、五分类全自动血球分析仪、全自动生化分析仪、制氧机、紫外线消毒车、高压灭菌器；尿液分析仪（半自动）、骨密度检测仪、婴儿超声波身长体重测量仪、十二导心电图机、离心机、多体位医用诊疗床、全自动洗胃机、高速手机	113.184
5	彭阳县新集乡卫生院	采购幽门螺旋杆菌检测仪、口腔综合治疗机、封口机、口腔数字观察仪等；卫生院维修维修	25.024
6	彭阳县罗洼乡卫生院	采购尿液分析仪（半自动）个一台	1.788
7	彭阳县冯庄乡卫生院	采购尿液分析仪（半自动）个一台	1.788
8	彭阳县小岔乡卫生院	采购尿液分析仪（半自动）个一台，采购尿液分析仪（半自动）个一台	3.576
9	彭阳县政府街社区卫生服务中心	数字化接种门诊及便民卫生室改造费用及设计费用	19.9377
合 计			200



彭阳县医疗健康总院实施的公立医院综合改革项目，主要实施妇幼专科电子病历系统配套改造以及乡镇卫生院防火墙配置，确保电子数据平台互联互通和安全可靠运行，现已完成采购、安装和验收，并投入使用，使用中央直达资金支付81.5万元。

表 14. 项目产出明细表（三）

实施单位：彭阳县医疗健康总院			
实施项目：公立医院综合改革			
序号	资产使用主体	采购资产明细	使用资金
1	彭阳县人民医院、妇幼保健院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心	妇幼专科电子病历	59
2	乡镇卫生院、社区卫生服务中心	防火墙	22.5
合 计			81.5

彭阳县人民医院实施的公立医院综合改革项目，主要为人民医院购置医疗设备，现已完成采购、安装和验收，并投入使用，合同金额317.218万元，使用中央直达专项资金支付231.50万元，不足部分自筹解决。

表 15. 项目产出明细表（四）

实施单位：彭阳县人民医院			
实施项目：公立医院综合改革			
序号	资产使用主体	采购资产明细	使用资金
1	血透室	高端血滤机	27.68
2	血透室	电子轮椅秤	1.938



表 15. 项目产出明细表（四）

实施单位：彭阳县人民医院

实施项目：公立医院综合改革

序号	资产使用主体	采购资产明细	使用资金
3	康复科	中频治疗仪	3.92
4	手术室	手术器械	59.66
5	妇产科	光电一体阴道镜	29.72
6	妇产科	新生儿抢救复苏台	29.5
7	新生儿科	婴儿转运暖箱	14.8
8	新生儿科、妇产科	新生儿黄疸测定仪	6.96
9	呼吸内科	无创呼吸机	17.5
10	呼吸内科	高流量呼吸湿化仪	5
11	眼科门诊	综合验光台	8.95
12	眼科门诊	生物测量仪	16.93
13	眼科门诊	弱视训练矫治系统 4D	12.98
14	眼科门诊	弱视训练矫治系统 3D	12.98
15	妇产科	手术器械	68.7
合 计			317.218

彭阳县中医院实施的公立医院综合改革项目，主要为中医院购置医疗设备，现已完成采购、安装和验收，并投入使用，合同金额153.3421万元，使用中央直达专项资金支付113万元，不足部分自筹解决。

表 16. 项目产出明细表（五）

实施单位：彭阳县中医院

实施项目：公立医院综合改革

序号	资产使用主体	采购资产明细	使用资金
1	彭阳县中医院	高配置心电工作站	3.85



表 16. 项目产出明细表（五）

实施单位：彭阳县中医院

实施项目：公立医院综合改革

序号	资产使用主体	采购资产明细	使用资金
2	彭阳县中医院	全自动微生物分析系统	20.2
3	彭阳县中医院	加样仪	3.3
4	彭阳县中医院	比浊仪	1.3
5	彭阳县中医院	二氧化碳培养箱	4
6	彭阳县中医院	全自动血凝仪	10.5
7	彭阳县中医院	双排 CT 机球管	19.8
8	彭阳县中医院	医用分子筛制氧设备	41.886
9	彭阳县中医院	智能制钉机设备	41.5
10	彭阳县中医院	网络硬盘录像机等	3.1281
11	彭阳县中医院	腹腔镜穿刺套件	0.31
12	彭阳县中医院	腹腔镜穿刺套件	0.31
13	彭阳县中医院	腹腔镜穿刺套件	0.31
14	彭阳县中医院	腹腔镜 hemlock 钳 (10mm)	0.33
15	彭阳县中医院	腹腔镜 hemlock 钳 (5mm)	0.33
16	彭阳县中医院	腹腔镜电凝棒	0.15
17	彭阳县中医院	腹腔镜推结器	0.1
18	彭阳县中医院	腹腔镜三通吸引器	0.224
19	彭阳县中医院	腹腔镜持针器	0.32
20	彭阳县中医院	腹腔镜器械消毒盒	0.17
21	彭阳县中医院	腹腔镜镜头消毒盒	0.098
22	彭阳县中医院	Hemlock 夹	0.46
23	彭阳县中医院	Hemlock 夹	0.46
24	彭阳县中医院	进气配套管	0.078
25	彭阳县中医院	C02 减压阀	0.168



表 16. 项目产出明细表（五）

实施单位：彭阳县中医院

实施项目：公立医院综合改革

序号	资产使用主体	采购资产明细	使用资金
26	彭阳县中医院	减压阀连接管	0.048
27	彭阳县中医院	C02 气瓶	0.012
合 计			153.3421

彭阳县中医院实施的中医院事业传承与发展项目，包括名医工作室（韩继忠）、老中医工作室（陈学智、曹占文）、重点专科建设、中医文化宣传以及人才研修，除人才研修未实施外，其余均已实施，医疗设备已完成采购、安装和验收。合同金额107.867万元，使用中央直达资金支付82.43万元，不足部分自筹解决。

表 17. 项目产出明细表（六）

实施单位：彭阳县中医院

实施项目：中医院事业传承与发展

序号	实施内容	采购明细	使用资金
1	老中医工作室	华为平板式计算机	0.47
2		台式计算机	1.00
3		黑白打印机	0.24
4		学术经营继承	0.19
5		24 套书籍	0.61
6		临床提升班培训	0.29
7	名医工作室	激光打印机	0.12
8		便携式计算机	1.86
9		办公费	1.06



表 17. 项目产出明细表（六）

实施单位：彭阳县中医院

实施项目：中医院事业传承与发展

序号	实施内容	采购明细	使用资金
10		三绝特效创新针法临床运用高级研修班	0.22
11		中国针灸学会	1.80
12		平板式微型计算机	0.40
13		无针注射推进器	0.90
14		电子血压计	0.56
15		针灸模拟人	0.07
16		耳针模型	0.01
17		针灸穴位挂图	0.06
18		生物陶瓷热敷袋	0.16
19		触控一体机	3.07
20		景观小品	2.52
21		中医文化铁艺宣传栏	2.39
22		中医文化铁艺宣传栏	2.39
23		中医药文化宣传双面吸塑灯箱	0.75
24	中医文化传承	中医文化木艺 PVC 灯罩	0.05
25		中医文化廊亭装饰七彩灯带	0.65
26		灯带电源控制器，接头	0.04
27		户外灯带卡扣	0.04
28		香包	0.09
29		血培养系统	21.00
30		骨锤	0.02
31	重点专科建设	拆钉器械包	0.45
32		威邦有菌钢	0.01
33		腹腔镜模拟训练器	3.50



表 17. 项目产出明细表（六）

实施单位：彭阳县中医院

实施项目：中医院事业传承与发展

序号	实施内容	采购明细	使用资金
34		红蓝光治疗仪	7.80
35		植入器械（上肢）	0.92
36		植入器械（下肢）	0.92
37		布朗氏架（骨用牵开器）	0.60
38		人体骨骼模型（男一副）	0.25
39		人体骨骼模型（女一副）	0.25
40		牵引床	3.80
41		红外线烤灯	2.80
42		洗眼仪	0.07
43		腔内探头	11.00
44		生物刺激反馈仪	22.50
45		睡眠呼吸监测仪	5.00
46		艾灸仪	4.00
47		诊疗床	0.14
48		托盘架	0.09
49		手术器械台	0.25
50		恒温箱	0.50
合 计			107.867

2、“产出质量”（满分 7.5 分，得分 7.25 分）

2022年医疗服务与保障能力提升项目的产出质量，根据6个子项目的验收情况分别予以打分，按预算资金量进行加权平均后，得出最终分值。



表 18. 产出质量评分表

实施主体	实施项目	预算资金	实际产出	验收合格	验收合格率	分值
彭阳县卫生健康局	卫生健康人才培养	10.00	2	2	100%	7.50
彭阳县卫生健康局	医疗卫生机构能力建设	200.00	9	9	100%	7.50
彭阳县医疗健康总医院	公立医院综合改革	81.50	2	2	100%	7.50
彭阳县人民医院	公立医院综合改革	231.50	1	1	100%	7.50
彭阳县中医院	公立医院综合改革	113.00	1	1	100%	7.50
彭阳县中医院	中医院事业传承与发展	97.00	4	3	75%	5.63
合 计		733.00	19	18	95%	7.25

实际产出数量和验收合格数量是以6个子项目完成的具体实施内容来列示，19个已完成的实施项目，仅彭阳县中医院老中医工作室未结题验收，其余项目均已完成验收，验收合格率95%。

3、“产出时效”（满分7.5分，得分5.13分）

2022年医疗服务与保障能力提升项目的产出时效，根据6个子项目的完成及时率分别予以打分，按预算资金量进行加权平均后，得出最终分值。

表 19. 产出时效评分表

实施主体	实施项目	预算资金	计划期限（月）	完成期限（月）	完成及时率	分值
------	------	------	---------	---------	-------	----



表 19. 产出时效评分表

实施主体	实施项目	预算资金	计划期限 (月)	完成期限 (月)	完成及时率	分值
彭阳县卫生健康局	卫生健康人才培养	10.00	12	12	100%	7.50
彭阳县卫生健康局	医疗卫生机构能力建设	200.00	6	9	67%	5.00
彭阳县医疗健康总院	公立医院综合改革	81.50	4	23	17%	1.30
彭阳县人民医院	公立医院综合改革	231.50	6	7	86%	6.43
彭阳县中医院	公立医院综合改革	113.00	6	10	60%	4.50
彭阳县中医院	中医院事业传承与发展	97.00	9.25	11.5	80%	6.03
合 计		733.00	-	-	-	5.13

完成及时率=（计划完成期限/实际完成期限）×100%，当实际完成期限小于计划完成期限时，该项得满分，当实际完成期限大于计划完成期限时，根据比率计算相应的分值。

彭阳县卫生健康局实施的医疗卫生机构能力建设项目，计划完成期限2022年10月，实际完成期限是2023年1月，推迟3个月完成。

彭阳县医疗健康总院实施的公立医院综合改革项目，计划完成期限是2021年3月，实际完成期限是2022年10月，推迟19个月完成。

彭阳县中医院实施的公立医院综合改革项目，计划完成期



限是2022年10月底，实际完成期限是2023年2月，推迟4个月完成。

彭阳县中医院实施的中医院事业传承与发展项目，计划完成期限是2023年5月，至今仍未完成，推迟7个月。

4、“产出成本”（满分7.5分，得分7.5分）

2022年医疗服务与保障能力提升项目的产出成本，根据6个子项目的成本节约率分别予以打分，按预算资金量进行加权平均后，得出最终分值。

表 20. 成本节约评分表

实施主体	实施项目	预算资金	计划成本	实际成本	成本节约率	分值
彭阳县卫生健康局	卫生健康人才培养	10.00	10.00	9.50	5%	7.50
彭阳县卫生健康局	医疗卫生机构能力建设	200.00	200.00	200.00	0%	7.50
彭阳县医疗健康总院	公立医院综合改革	81.50	81.50	81.50	0%	7.50
彭阳县人民医院	公立医院综合改革	231.50	231.50	231.50	0%	7.50
彭阳县中医院	公立医院综合改革	113.00	113.00	113.00	0%	7.50
彭阳县中医院	中医院事业传承与发展	97.00	97.00	82.44	15%	7.50
合 计		733.00	733	717.94	2%	7.50

成本节约率 = $\{(计划成本 - 实际成本) / 计划成本\} \times 100\%$ ，当实际成本小于计划成本时，该项得满分，当实际成本大于计

划成本时，根据比率扣减相应的分值。

6个子项目的成本均未超预算，成本控制较好。

（四）项目效益情况

表21. 项目效益考核分值

二级指标	权重分值	评价得分	得分率
D1经济效益	5	3.93	79%
D2社会效益	5	9.87	197%
D3满意度	5	4.90	98%
合计	20	18.70	94%

1、“经济效益”（满分5分，得分3.93分）

彭阳县卫生健康局及下属单位通过实施2022年医疗服务与保障能力提升项目，合理配备医疗设施设备，有效提高基层医疗服务水平，解决了群众看病难看病贵的问题，诊疗人次较上年下降23.56%，医院收入较上年上升22.20%，经济效益得到显现。

表 22. 经济效益统计表

实施单位	2022年		2023年1-11月		增长比例	
	诊疗人次 (万次)	医院收入 (万元)	诊疗人次 (万次)	医院收入 (万元)	诊疗 人次	医院 收入
彭阳县卫生健康局	19.41	1,344.00	22.88	1,802.31	18%	34%



表 22. 经济效益统计表

实施单位	2022 年		2023 年 1-11 月		增长比例	
	诊疗人次 (万次)	医院收入 (万元)	诊疗人次 (万次)	医院收入 (万元)	诊疗 人次	医院 收入
彭阳县人民医院	29.75	6,485.42	13.45	7,561.82	-55%	17%
彭阳县中医院	3.83	1,642.14	4.18	2,209.89	9%	35%
合 计	52.99	9,471.56	40.51	11,574.02	-24%	22%

注：此表数据来源于彭阳县卫生健康局医政医改股统计。

彭阳县卫生健康局的诊疗人次和医院收入是统计了12个乡镇卫生院和2个社区卫生服务中心的数据。

彭阳县医疗卫生总院并不单独产出经济效益，而是与彭阳县人民医院合并产出经济效益。

彭阳县人民医院的诊疗人次下降一半，是因2022年政府实施大规模、大批量的全员核酸检测，而2023年几乎未实施全员核酸检测，造成诊疗人次下降，影响该项经济效益指标得分。

表 23. 经济效益考核表

实施单位	诊疗人次增长比率	医院收入增长比率	得分
彭阳县卫生健康局	18%	34%	5
彭阳县医疗卫生总院	-55%	17%	2.5
彭阳县人民医院	-55%	17%	2.5
彭阳县中医院	9%	35%	5
合 计			3.93



诊疗人次、医院收入较上年增长，得相应分值，否则不得分。根据上述评分规则，彭阳县卫生健康局和彭阳县中医院该项指标得满分，彭阳县医疗卫生总院和彭阳县人民医院该项指标得一半分值，按资金量加权平均最终得分**3.93**分。

2、“社会效益”（满分10分，得分**9.87**分）

彭阳县卫生健康局实施卫生健康人才培养项目，为孟塬卫生院配备了**1**名全科医生，弥补了医疗资源不足，提高了基层医务水平，为边远地区贫困居民的疾病预防、诊断、康复、应急以及转诊提供医疗服务；为彭阳县古城镇卫生院培训**1**名临床康复医师，为基层卫生院的医师技能提升奠定了良好基础。

彭阳县卫生健康局实施的医疗卫生机构能力建设项目，为基层卫生院采购医疗设备以社会卫生服务中心改造升级，完成草庙乡、古城镇、新集乡、白阳镇卫生院国家基本标准乡镇卫生院的创建，采购必备医疗设备并投入临床科室应用，临床科室设置达到《宁夏乡镇卫生院服务能力标准》**B**档以上，现能够识别和初步诊治**60**种以上常见病、多发病；门急诊人次较上年上升了**18%**。加强古城镇、新集乡、白阳镇卫生院临床科室（急诊科、口腔科）、政府街社区卫生服务中心预防接种科室基础设施能力建设，改善基层医疗机构医疗条件，提升基层医疗机



构服务能力。

彭阳县医疗健康总院实施的公立医院综合改革项目，完成了妇幼专科电子病历以及防火墙建设，实现妇女保健、孕产保健、儿童保健、生殖健康保健业务全流程互联互通，形成线上线下协同、全程连续、全生命周期管理的信息服务体系。

彭阳县人民医院实施的公立医院综合改革项目，购置高端血滤机、光电一体阴道镜、新生儿抢救复苏台等医疗设施设备**18**台（件），巩固提升胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇、危重新生儿“五大中心”建设，提升重症医学、血液透析等优势特色专科，加强感染、急诊、消化、康复、眼科、耳鼻喉、皮肤等薄弱专科建设，为创建三级乙等医院奠定基础。

彭阳县中医院实施的公立医院综合改革项目，购置心电图机、制氧机等医疗设施设备**29**台（件），进一步提升了我院中医药服务能力和水平，为患者提供了更加便捷、安全的的诊疗服务。

彭阳县中医院实施的中医院事业传承与发展项目，购置了血培养系统、腹腔镜模拟训练器、腔内探头、生物刺激反馈仪等医疗设施设备**104**台（件），打造康复专科，使之成为县域内具有中医特色的优势专科。但名医工作室和老中医工作室的社



会效益尚未完全显现，不易衡量和考评。

3、“满意度”（满分5分，得分4.9分）

本次满意度调查问卷采取“问卷星”线上调查，于2023年12月19日开始，12月20日结束。本次调查收回有效问卷124份。

调查问卷设计6个问题，其中问题1-5是封闭式问题（单选），问题6是开放式问题（问答）。

表 24. 满意度调查问卷结果统计

问题列表	非常满意	满意	一般	不满意	非常不满意	满意度
1、您对所在医院的医疗服务否满意？	87	35	2	0	0	98%
2、您对就诊环境（整洁安静、设备设施完好等）是否满意？	82	40	2	0	0	98%
3、您对诊疗设备（是否先进、可靠、便捷、耐用）是否满意？	80	40	4	0	0	97%
4、您对护理技术水平是否满意？	81	41	2	0	0	98%
5、总体来说，您对医疗工作的总体评价	80	40	3	1	0	97%
合计	410	196	13	1	0	98%

经过调查发现，总体满意度较高，其中非常满意和满意占比98%。

问题6意见和建议有：希望进一步提升诊疗技术水平和服务质量、希望能有更先进的设备、让老百姓少跑路去大医院、建议领导加强管理、希望有充足的药品等。

通过调查问卷反映出彭阳县社会公众对卫生健康服务的整体满意度较高，但仍有需要改进的地方。

五、主要经验及做法

（一）项目组织有序

2022年医疗服务与保障能力提升项目,6个子项目均经党组会集体研究决策后,按照党组会会议纪要以及实施方案组织实施,指定项目负责人及时推进项目,严格按照政府采购程序进行招投标或竞争性谈判,从严选择供应商,确保项目保质保量完成所有内容。

（二）严格控制成本支出

本项目预算批复资金733万元,实际支出715.42万,未超出预算批复金额,采购价格低于平均价格,成本支出控制有效。

（三）资料较为齐全

彭阳县卫生健康局及下属单位的的项目资料以及财务资料较为齐全,项目资料均有会议纪要、实施方案、采购资料、验收资料等,单独归档保管;财务资料包括会计凭证、付款凭证、

会议纪要、发票、合同、验收单等，签字审批手续完整。

六、存在的问题及原因分析

（一）绩效管理不够重视

①未制定预算绩效管理制度

彭阳县卫生健康局、彭阳县医疗健康总院、彭阳县人民医院、彭阳县中医院均未制定全过程预算绩效管理制度，未落实全面绩效管理的理念，不利于预算绩效管理约束以及考核结果应用，对单位绩效管理的改进并无帮助。

②绩效管理资料不齐全

彭阳县人民医院、彭阳县中医院、彭阳县医疗健康总院的绩效管理资料不齐全，关于项目产出和效益的证明资料比较少，未能直观、清晰、全面地记录和反映项目的经济效益、社会效益。

（二）内控管理制度不够完整

彭阳县卫生健康局、彭阳县医疗健康总院、彭阳县人民医院、彭阳县中医院虽然已经制定了部分内控管理制度，但内控制度仍然不够完整，未制定监督稽核制度。

（三）经济效益、社会效益尚不明显

彭阳县卫生健康局聘请的全科特岗医生，计划招聘8名，实

际仅聘到1名，对乡镇卫生院的医院能力提升帮助不大，效益未能充分体现。

彭阳县人民医院2023年1-11月的诊疗人次较2022年下降了55%，减少了16万人，是因为2022年实施全员核酸检测造成数据过高所致，应重视诊疗人次下降意味着医院的经济效益、社会效益未得到全面实现。

彭阳县中医院实施的名医工作室，仅采购部分设备，截至评价日尚未完成，经济效益和社会效益尚未显现。

七、有关建议

（一）加强绩效管理

按照《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）要求，全面实施预算绩效管理。制定绩效管理制度，强化绩效目标管理，做好绩效运行监控，开展绩效评价和结果应用，把全面实施预算绩效管理各项措施落到实处。

（二）完善内控制度

根据财政部《行政事业单位内部控制规范（试行）》（财会〔2012〕21号）和《关于全面推进行政事业单位内部控制建设的指导意见》（财会〔2015〕24号）以及《宁夏回族自治区



行政事业单位内部控制规范工作实施方案》(宁财〔会〕发〔2016〕515号)要求，逐步建立贯穿行政事业单位经济活动的决策、执行和监督全过程的内部控制制度。

（三）重视经济效益和社会效益

彭阳县卫生健康局及下属单位应重视项目经济效益和社会效益的发挥，积极解决群众看病难、看病贵的问题，倾听群众呼声，响应患者诉求，提高全县医疗机构服务能力和服务水平，使人民群众就医便利感、获得感进一步增强。

八、其他需要说明的问题

本次绩效评价是依据彭阳县卫生健康局及下属单位提供的相关资料，通过现场调研、资料审核、座谈访谈、问卷调查获取的信息进行评价，相关资料的真实性和完整性由被评价单位负责。

本次绩效评价是严格按照法律法规及各项制度规定、严格遵循评分标准的基础上进行，我们与委托方及被评价单位无任何利益关联。

本报告仅供委托方评价和考核被评价单位所用，并不作其他用途，因使用本报告不当造成的后果与执行本次业务的注册会计师及会计师事务所无关。



附件1. 绩效目标申报表

附件2. 绩效评价指标体系及评分表

附件3. 现场调研照片

宁夏和同会计师事务所

（普通合伙）

中国注册会计师：

中国注册会计师：

中国 银川

二〇二三年十二月三十一日



附件 1

绩效目标申报表

项目名称	2022 年医疗服务与保障提升项目 -医疗卫生机构能力建设		实施单位	彭阳县卫生健康局
主管部门	彭阳县卫生健康局		项目期	2022 年
资金情况（万元）	项目总金额		200	
	其中：财政资金		200	
	其他资金			
绩效目标	基层医疗卫生机构按照填平补齐原则，补短板、强弱项，加强基层医疗卫生机构特色科室建设，配齐设施设备，使受项目支持的乡镇卫生院拟创建国家推荐标准的乡镇卫生院至少能够识别和初步诊治 60 种常见病、多发病；临床设置达到《宁夏乡镇卫生院服务能力标准》B 档及以上；门急诊诊疗人次较上年度上升 5%。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	产出指标	数量指标	为 8 个乡镇卫生院采购必备医疗设备	8 家
			完成 1 家社区卫生服务中心科室提升改造	1 家
		质量指标	县域内乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家基层服务能力（含推荐标准）比例	≥40%以上
		时效指标	项目完成时间	2022 年 10 月底
		成本指标	中央补助资金	200 万元
	效益指标	社会效益指标	基层医疗机构门急诊诊疗人次较上年度	≥5%
		可持续影响指标	基层医疗机构医疗服务能力较上年度	提升
			县域内，至少完成 1 家基层医疗卫生机构发热改造建设	≥1 家
	满意度指标	服务对象满意度指标	患者满意度	90%
医务人员满意度			95%	



绩效目标申报表

项目名称	2022年医疗服务与保障提升项目 -卫生健康人才培养		实施单位	孟原乡卫生院
主管部门	彭阳县卫生健康局		项目期	2022年
资金情况（万元）	项目总金额		8	
	其中：财政资金		8	
	其他资金			
绩效目标	通过实施全科特岗计划，为部分乡镇卫生院招聘特岗全科医生，按照标准按时发放工资，稳定在岗特岗全科医生。全县卫生健康人才队伍的专业结构、城乡结构和区域分布不断优化，促进人才与卫生健康事业发展更加适应，加快构建适合国情的整合型医疗卫生服务体系。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	产出指标	数量指标	全科医生特设岗位计划招聘完成率	100%
		质量指标	特设岗位在岗全科医生薪酬按照规定发放率	100%
		成本指标	全科医生特设岗位计划补助标准补助标准	8万元/人年
		时效指标	项目完成期限	按期完成
	效益指标	社会效益指标	全科医生特设岗位门诊诊疗水平及人次	大幅提高
			全科医生特设岗位带动医疗机构卫生人员业务水平	大幅提高
满意度指标	服务对象满意度指标	公众或服务对象对医疗机构满意度	≥90%	



绩效目标申报表

项目名称	医疗服务与保障能力提升-公立医院综合改革		实施单位	彭阳县人民医院	
主管部门	彭阳县卫生健康局		项目期	2022年	
资金情况 (万元)	年度资金总额:		231.5		
	其中:财政拨款		231.5		
	其他资金		0		
总体目标	根据县域居民诊疗需求,结合县级二级以上公立医院能力建设基础,通过设备采购和技术引进等,以提升县级医疗卫生机构综合能力为重点,提高县域疾病综合诊疗和服务能力。通过项目建设,不断满足县域患者不同层次的看病就医需求,进一步完善县域医疗卫生服务体系,提高县域就诊率。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	
	产出指标	数量指标	采购血液透析机、透析病人专用体重秤等一批医疗设备		15件
		质量指标	购置设备验收合格率		100%
		时效指标	项目完成时限		按期完成
		成本指标	设备购置成本		≤231.5万元
	效益指标	社会效益指标	指标1:诊疗人次数占医疗卫生机构诊疗总人次数的比例较去年提高		较去年提高
			指标2:公立医院每门急诊人次平均收费水平增长比例较去年降低		较去年降低
			指标3:公立医院出院者平均医药费用较去年降低		较去年降低
			指标4:三级公立医院门诊人次数与出院人次数较去年降低		较去年降低
		可持续影响指标	通过科室建设、人才培养提高医院服务水平,为我院打造一批带不走的专业技术团队。为广大患者提供更加优质的诊疗服务。		持续发挥效益
满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度		90%	



绩效目标申报表

项目名称	中医药传承与发展		实施单位	彭阳县中医医院
主管部门	彭阳县卫生健康局		实施期	2022年
资金情况 (万元)	年度资金总额:		97	
	其中:财政拨款		97	
	其他资金		0	
总体目标	通过引进项目资金,完成重点专科建设、人才研修、名医工作室建设及名老中医学术经验继承工作。通过以上项目资金的引进,加强医院重点专科建设,提高医院服务质量,加强人才梯队建设。让院内专家的学术经验得到继承。			
	<ol style="list-style-type: none"> 1、完成重点专科建设,通过采购设备,提高医疗服务质量。 2、名医工作室通过传帮带培养一批中医药专业技术人员。 3、通过项目资金引进,加强人才梯队建设。 			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	重点专科建设(康复、骨伤)	周期内完成
		质量指标	验收合格率	100%
		时效指标	项目完成时限	2022年12月
		成本指标	项目经费用于重点专科建设、人才培养及名医工作室建设。	100%
	效益指标	经济效益指标	无	
		社会效益指标	通过科室建设、人才培养,提高医疗服务水平。	门诊、住院人次较上年增加10%
		生态效益指标	无	
		可持续影响指标	通过科室建设、人才培养提高医院服务水平,为我院打造一批带不走的专业技术团队。为广大患者提供更加优质的诊疗服务。	通过满意度调查较上年增加15%
	满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	90%



绩效目标申报表

项目名称	2022年医疗服务与保障提升项目-公立医院综合改革		实施单位	彭阳县医疗健康总院
主管部门	彭阳县卫生健康局		项目期	2022年
资金情况（万元）	项目总金额		81.5	
	其中：财政资金		81.5	
	其他资金			
绩效目标	建设妇幼信息平台，实现妇女保健、孕产保健、儿童保健、生理健康、保健业务全流程互联互通；安装网络安全设备（防火墙），使内外网隔离，确保数据安全，使基层各医疗机构业务正常开展、国家医保网络安全及参保人员就医报结不受影响。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	产出指标	数量指标	指标 1: 建设彭阳县医疗健康总院健康信息平台	完成平台挤建
			指标 2: 覆盖范围：县医院、保健院、12 个乡镇卫生院、2 家社区卫生服务中心、156 家村卫生室	完成 172 家医疗机构网络测评、系统调试、系统上线试运营
		质量指标	指标 1: 符合国家网络安全相关要求	无重大网络安全事件
			指标 2: 验收合格率	合格
			指标 3: 符合招标文件及《自治区卫生健康委办公室关于印发〈推进自治区妇幼健康信息平台建设工作方案〉的通知》要求	已完成
		时效指标	在规定期限内完成	及时
	成本指标	指标：超规模、超标准、超概算项目比例	0	
	效益指标	社会效益指标	指标 1 基层医疗机构网络安全能力得到有效提升	无重大网络安全事件
			指标 2: 提升医疗机构卫生服务能力	得到提高
指标 3: 居民在医院的就医感受度			参保人员在基层卫生院就医可正常报销	



		可持续影响指标	指标 4: 居民在医院的就医感受度	在卫生院建卡, 保健院可以同步健康、随访信息, 方便孕产就医
			指标 1: 为居民提供优质服务	参保人员在基层卫生院就医可正常报销
			指标 2: 为居民提供优质服务	为孕产妇提供可持续的就诊信息调阅、查看
			指标 1: 医务人员对卫生院医疗工作的满意度	90%
	满意度指标	服务对象满意度指标	指标 2: 群众对彭阳县医疗工作满意度	90%

附件 2

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
A 项目决策 (20)	A1 立项必要性	A11 立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目是否符合国家、自治区发展规划和相关政策 (1 分)；	4	国民经济发展规划及相关政策、部门三定方案、中央地方事权与支出责任划分标准、公共财政支持范围	1	1	1	1	1	1	4.00	
				②项目是否与部门职责密切相关，属于部门履职所需 (1 分)；			1	1	1	1	1			
				③项目是否符合中央、地方事权支出责任划分原则 (1 分)；			1	1	1	1	1			
				④项目是否属于公共财政支持范围 (1 分)；			1	1	1	1	1			

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
		A12	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立（1分）；	4	立项审批文件、立项申请文件、项目论证资料、项目调整资料	1	1	1	1	1	1	4.00	
		②审批文件、材料是否符合相关要求（1分）；		1			1	1	1	1				
		③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策（1分）。		1			1	1	1	1				
		④项目调整手续是否完备（1分）；		1			1	1	1	1				

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
	A2 绩效目标合理性	A21 绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标（1分）； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性（1分）； ③项目预期产出是否符合正常水平，目标不会过高或过低（1分）。	3	绩效目标申报表	1	1	1	0	1	1	2.54	无绩效目标申报表

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
		A22 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标（1分）； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现（1分）； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应（1分）。	3	绩效目标申报表	1	1	1	0	1	1	1.44	无绩效目标申报表

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
	A3	A31	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证(1分)；	4	项目立项批复、资金申请文件、预算编制依据、合同、工程进度及付款情况	0	1	0	0	0	1	3.89	
		②预算内容与项目内容是否匹配(1分)；		1			1	1	1	1				
		③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制(1分)；		1			1	1	1	1				
		④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配(1分)。		1			1	1	1	1				

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
		A32 资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分(1分)； ②资金分配额度是否合理，与实际需求是否相适应(1分)。	2	资金下达文件、资金分配依据、	1	1	1	1	1	1	2.00	

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
项目管理 (30)	B1 资金合规性	B11 资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。根据到位率计算相应分值，到位率为 100%（6 分）	6	资金下达文件、拨付文件及相关的会计凭证、专项资金明细账、财务决算报表、银行对账单	6	6	6	6	6	6	6.00	
		B12 预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。根据预算执行率计算相应分值（8 分）	8		8	8.00	8.00	7.82	6.80	7.60	7.81	剩余 1757 92.5 元预算未执行
		B13 资金使用是否符合	项目资金使用是否符合	①是否符合国家财经法规和财务管理	6	专项资金文件、专	2	2	2	2	2	2	2	5.74

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
		使用合规性	相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	制度以及有关专项资金管理办法的规定（2分）；是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出、未专款专用、专账核算等情况，如存在一项扣2分，扣完为止。		项资金管理办法、专项资金收支结余明细表、专项资金支付凭证及合同发票中标通知书等								与发展项目资金使用不符合预算批复
				②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续（2分）；			2	2	2	2	2	2		
				③是否符合项目预算批复或合同规定的用途（2分）；			2	2	2	2	0	2		

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
	B2 项目管理有效性	B21 管理制度健全性	项目实施单位的财务和项目管理制度的健全性，用以反映和考核财务和项目管理制度的项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的内控管理制度（2分）；	4	单位内控制度（包括项目管理、财务管理、政府采购管理、专项资金管理等）	2	2	2	2	2	2	3.00	内部控制制度不够完整
				②内控管理制度是否充分完整（2分）。			1	1	1	1	1			
		B22 制度执行有效性		①项目实施是否符合政府采购管理规定（1分）；	3	项目实施方案、项目实施证明文件	1	1	1	1	1	1	3.00	
				②项目实施是否符合管理制度规定（1分）；			1	1	1	1	1			

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
			制度的有效执行情况。	分)；										
				③项目中标通知书、合同书、验收报告、审核报告等资料是否齐全并及时归档 (1 分)；			1	1	1	1	1	1		
		B23 绩效管理有效性	项目是否实施全过程预算绩效管理，用以反映和考核绩效管理有效执行情况。	①是否建立预算绩效管理制度 (1 分)；	3	绩效管理制度、绩效管理的相关资料	0	0	0	0	0	0	1.00	未制定绩效管理制度，未进行预算绩效管理
	②是否实施全过程预算绩效管理 (1 分)。			1			1	1	1	1				
	③绩效管理资料是否齐全 (1 分)			0			0	0	0	0				

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
C 项目产出 (30)	C1	C11	项目实施的 实际产出数与 计划产出数的 比率,用以反映 和考核项目产 出数量目标的 实现程度。	实际完成率= (实际 产出数/计划产 出数) ×100%。	7.5	反映项目 产出的相 关资料	7.50	7.50	7.50	7.50	6.00	7.50	7.30	无绩效 目标申 报表或 项目实 施方案 无法明 确计划 产出数
	C2	C21	项目完成的 质量达标产出 数与实际产出 数的比率,用以 反映和考核项 目产出质量目 标的实现程度。	质量达标率= (质量 达标产出数/实际 产出数) ×100%。	7.5	反映项目 质量的相 关资料	7.50	7.50	7.50	7.50	5.63	7.50	7.25	未提供 验收材 料, 无 法明确 质量达 标产出 数

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
	C3 产出时效	C31 项目完成及时率	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	完成及时率= (计划完成期限/实际完成期限) ×100%。	7.5	反映项目时效的相关资料	6.43	5.00	1.30	4.50	6.03	7.50	5.13	无绩效目标申报表无法明确计划时效
	C4 产出成本	C41 项目成本节约率	项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率= ((计划成本-实际成本) /计划成本) ×100%	7.5	项目预算成本和结算(决算)成本	7.50	7.50	7.50	7.50	7.50	7.50	7.50	

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
D 项目效益 (20)	D1 经济效益率	D11 项目经济效益指标	此项指标主要考核项目实施所产生的经济效益，通过项目投资带动经济增长等方面	主要对医院功能完善带动诊疗人次增加进行考核评价，较上年增加得满分，下降不得分。	2.5	反映项目总投资以及专项资金投入的相关资料	0.00	2.50	0.00	2.50	2.50	2.50	1.43	
				主要对医院功能完善带动医院收入增长等方面进行考核评价，较上年增加得满分，下降不得分。	2.5		2.50	2.50	2.50	2.50	2.50	2.50		

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
	D2 社会效益	D21 项目社会效益指标	此项指标主要考核项目实施所产生的社会效益，通过项目实施增加基础设施和配套设施、降低企业运营成本、提高园区企业收入和增加就业等方面	主要对医院功能完善、医疗设备和配套设施健全、服务体系和服务质量提高、吸引聚集人才等方面进行考核评价	10	反映项目效益的相关资料	10	10	10	10	9	10	9.87	

绩效评价指标体系及评分表

被评价单位：彭阳县卫生健康局、彭阳县人民医院、彭阳县中医院

项目名称：2022 年医疗服务与保障能力提升项目

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分要点及评分标准	权重分值	评价依据	彭阳县人民医院 (231.5 万元)	彭阳县卫生健康局 (200 万)	彭阳县医疗健康总院 (81.5 万)	彭阳县中医院 (113 万)	彭阳县中医院 (97 万)	彭阳县卫生健康局 (10 万)	加权平均得分	扣分原因
	D3 满意度	D31 项目实施成效满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	受益群体对政策、对医院管理以及相关服务的满意度。满意度 $\geq 90\%$ ，按照满意度乘以权重分值， $70\% \leq$ 满意度 $< 90\%$ ，得分率 75%（4 分）， $50\% \leq$ 满意度 $< 70\%$ ，得分率 50%，满意度 $< 50\%$ ，不得分	5	社会公众及服务对象满意度调查问卷、访谈记录	4.90	4.90	4.90	4.90	4.90	4.90	4.90	
合 计					100		90.33	93.90	86.20	86.72	85.36	95.00	90.29	

附件 3



无创呼吸机



高清耳鼻喉内窥镜系统



新生儿黄疸测定仪



眼科光学生物测量仪

生物测量仪